



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice*, inițiată de un grup de 16 deputați aparținând Grupului parlamentar al PD.

#### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea dispozițiilor din cuprinsul alineatului (12) al art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice, cu modificările și completările ulterioare, care, în actuala redactare, prevăd că „*Personalului din aparatul propriu al*

*Autorității Naționale de Control și celui din Corpul de Control al Guvernului nu li se aplică prevederile Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare”.*

Modificarea propusă constă în aplicarea prevederilor Legii nr. 188/1999, cu modificările și completările ulterioare, și personalului din aparatul propriu al Autorității Naționale de Control, precum și celui din Corpul de Control al Guvernului.

Potrivit argumentației prezentate în cuprinsul Expunerii de motive, inițiatorii propunerii legislative susțin, în esență, că măsurile preconizate vor contribui „*la consolidarea poziției acestor instituții în lupta anticorupție*”.

## **II. Observații și propuneri**

1. Autoritatea Națională de Control, înființată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice*, are în coordonare sau în subordine un număr de 13 instituții și autorități, încadrate atât cu funcționari publici, cât și cu personal contractual, reglementările aplicabile personalului fiind diferite în raport cu momentul creării respectivelor autorități și instituții, cu dispozițiile legale incidente în materia drepturilor și îndatoririlor personalului încadrat, cu stadiul evoluției legislației în domeniul funcției publice și al statutului funcționarilor publici.

Astfel, în prezent, din numărul total de 13.000 de posturi existente în structura autorităților și instituțiilor aflate în subordinea sau în coordonarea Autorității Naționale de Control, aproape un sfert din personalul încadrat nu are calitatea de funcționar public.

2. La data înființării Autorității Naționale de Control, punerea în aplicare a dispozițiilor privind funcțiile publice și funcționarii publici, inclusiv cele referitoare la stabilirea funcțiilor publice și a numărului respectivelor funcții publice, din art.XVI și următoarele ale Legii nr.161/2003 era finalizată, astfel că o corelare a statutului personalului din cadrul Autorității Naționale de Control cu cel instituit de Legea nr.161//2003 era imposibil de realizat. La aceasta s-a adăugat și faptul

că unele din autoritățile și instituțiile aflate în subordinea sau în coordonarea Autorității Naționale de Control au fost supuse procedurilor de reorganizare, după adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2003. În această situație s-au găsit: Corpul de Control al Guvernului, Garda Națională de Mediu, Garda Financiară, Autoritatea Națională a Vămirilor, Agenția Națională de Control al Exporturilor.

3. Din cele 13 instituții și autorități aflate în coordonarea sau în subordinea Autorității Naționale de Control, respectiv, a ministrului delegat pentru coordonarea autorităților de control, un număr de 5 instituții sau autorități – Inspectoratul de Stat în Construcții, Corpul de Control al Guvernului, Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, Agenția Națională de Control al Exporturilor și Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor- nu au încadrați funcționari publici, la acestea adăugându-se și Autoritatea Națională de Control.

4. În aceste condiții, o intervenție legislativă care să reglementeze, parțial și nesemnificativ, statutul personalului din cadrul Autorității Naționale de Control și Corpului de Control al Guvernului, fără să rezolve, în ansamblu, problema statutului întregului personal cu atribuții de control nu răspunde motivațiilor inserate în *Expunerea de motive* a propunerii legislative prezentate.

5. În legătură cu aprecierile privind deficitul de credibilitate al personalului care nu are statutul de funcționar public și lipsa sa de responsabilitate în exercitarea actului de control, menționăm faptul că Autoritatea Națională de Control a elaborat deja *Codul de conduită al personalului cu atribuții de control*, aplicabil tuturor autorităților și instituțiilor aflate în subordinea sau coordonarea sa, reglementare cu caracter normativ – supusă în prezent analizei și dezbaterii reprezentanților mediului de afaceri – care definește cu claritate drepturile și îndatoririle acestei categorii de personal, precum și pe cele ale entităților controlate.


De asemenea, se află în stadiu de finalizare *proiectul Ghidului de control*, care se constituie într-un îndrumar pentru controlor și pentru cel controlat, destinat stabilirii și cunoașterii atât a limitelor dreptului de control, cât și a obligațiilor entității controlate.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele expuse la pct.II, **Guvernul nu susține promovarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului deputat Valer DORNEANU  
**Președintele Camerei Deputaților**